

市政の場に生活者の視点を！

# 斎藤ひろゆき

## 市政報告

No.46

14. 10. 1

【自宅】

小樽市入船 5-15-11  
Tel・Fax 25-1043

【議員控室】

小樽市花園 2-12-1  
民主党・市民連合  
Tel・Fax 33-4150

【e-mail】

hryk-sit@lapis.plala.or.jp

平成26年第3回定例会が9月3日から9月22日まで、市立病院調査特別委員会が9月25日に開かれました。また、平成25年度決算特別委員会が9月29日から10月2日まで開催されました。私は、9月10日の一般質問、9月17日厚生常任委員会、市立病院調査特別委員会、9月29日と10月2日に平成25年度決算特別委員会で質問に立ちました。以下、質疑の概要です。

※ ※ ※

### 《小樽市立病院12月1日開院》

小樽市立病院は9月10日に建物引渡し、各種設備等の引き継ぎが終わり、病院局の管理下に入りました。10月からはPET/CT、乳房撮影装置、ハイブリッド手術室など主な新規購入機器の搬入が行われています。



民主党・市民連合議員会会長  
厚生常任委員会委員  
市立病院調査特別委員会副委員長

11月1日には第1回総合リハールが行われ、問題点精査と改善が重ねられ、15日には2回目の総合リハールが行われます。また、ドクターヘリや防災ヘリの訓練も11月19日に予定されています。両病院とも引越し準備のため11月27日から休診し、11月30日には入院患者の搬送が行われ、いよいよ12月1日開院です。



### 《予算編成過程の公開》

（斎藤）自治基本条例のポイントの1つは、市民と行政そして議会の情報共有です。人口減少・高齢化が進む小樽市において、多様化する市民ニーズと限られた予算を前にして、その全てに順番に答えて行くという手法を用いることはできません。そこでは集中と選択という手法を用いざるを得ないと考えます。この手法を用いる時には、予算編成過程

の十分な説明責任が求められます。小樽市における最高の権力行使である予算編成過程の公開が必要です。各部の予算要求額（入口）を明示し、各査定をへて、予算（案）（出口）となって市民や議会に示される経過を公開する事は、集中と選択の具体像がより見え、市民の市政への感心も高まると考えます。各部毎の予算要求額を公開していただきたいと考えます。また市の予算編成過程の公開に関する市長の見解を求めます。

（市長）予算編成過程の公開については、既に予算編成過程を公開している先進都市の取組状況を把握するとともに、北海道市長会財政主幹者会議で、道内全市の予算編成過程の公開状況と具体的内容等を調査しました。予算編成の日程は、予算要求に当たり各部の検討時間を確保する観点から、日程の前倒しを検討していますが、現時点では国の予算編成の動向が不透明であり地方財政計画を見極める必要もあり、最終的に新年度予算が確定するのは2月中旬になると考えます。各部の予算要求額の公開は、新年度予算の公表に合わせて、ホームページ等で公開できるよう作業を進めます。本市の予算編成過程の公開の方向性については、こうした「予算要求額の公表」も予算編成過程の公開の一つであると認識しております。

### 斎藤ひろゆき市政報告会を開催します

日時 11月26日(水)午後6時より  
会場 桜ヶ丘会館  
(小樽市入船5-5-14)  
報告 斎藤ひろゆき(小樽市議会議員)

中村せいご(小樽地域活性化センター所長)  
かわすみ宗之介(民主党小樽支部副代表)



### 《潜在保育士の活用》

(斎藤) 全国で保育士資格登録者は約113万人ですが、実際に保育現場で働く保育士は約38万人で、他の職業についてる方も含め潜在保育士は約75万人います。厚生労働者の調査によりますと、こうした潜在保育士の64%は低賃金等の労働条件が改善されれば保育現場への復帰を希望しています。しかし、安倍政権は全国的保育士不足解消策として育児経験豊富な主婦等を子育て支援員として活用しようとしています。女性の社会進出を否定するものではありませんが、保育の質の確保のためには、育児経験豊富な主婦等の活用の前に、有資格者である潜在保育士の活用に向けた条件整備が必要と考えますが、市長の見解を求めます。

(市長) 保育の質の改善に向けた潜在保育士活用のための条件整備については、国は子ども・子育て支援新制度で行う地域型保育事業などで、子育て支援員の活用を想定していますが、保育の質の改善に関しては、有資格者である保育士の配置が必要であると認識しており、国において潜在保育士の活用に資する有効な施策を進めることが重要であると考えます。

### 《臨時保育士採用方式》

(斎藤) 平成25年度中の待機児の状態を延べ人数で、また発生した原因を示して下さい。

(福祉部) 各月を累積した延べ児童数は134人で、実人数は56人でした。延べ134人の原因は、保育士不足が92人で7割弱で、その他に定員の超過や施設におけるスペース確保困難などが42人でした。

(斎藤) 臨時保育士の確保ができない事が待機児問題の根底にあると考えますが、臨時保育士の募集条件や募集方法はどうか。

(福祉部) 条件は、通常の正規職員と同様で、フルタイム勤務で週38時間45分。早出から遅出の4交代制、日給8350円などです。募集方法は、ハローワーク、市のホームページ、保育所での周知などです。

(斎藤) 正規の保育士と同じ勤務形態の臨時保育士を募集しても、集まらない現実があります。努力されている事はわかりますが、待機児もいます。保育士の募集に際して、勤務形態に柔軟性を持たせる、例えば1日勤務ではなく、午前中だけの半日勤務とか4交代制から外すとか、検討すべきと考えますが。

(福祉部) 確かに市の臨時職員という一つの制度的な枠組みの中で募集を継続して来ましたが。平成25年度の実態なども踏まえ、何らかの改正については検討したいと考えてます。

### 《家庭ゴミの分析結果》

(斎藤) 今年行われた家庭から出るゴミの分析結果を示して下さい。

(生活環境部) ごみの性状調査は、5月と8月の2回実施しました。2

回分を平均化したごみ性状調査結果(重量比)は(別表1)のとおりです。また、別の分析では、燃やすごみの58.09%は水分でした。

(斎藤) この結果を今後の環境行政に、どの様に生かして行きますか。

別表1) ごみ性状調査結果

	生活系ごみ	
	燃やすごみ	燃やさないごみ
紙・布類	38.78%	7.39%
プラスチック類	8.67%	43.24%
木・竹類	4.30%	1.45%
厨芥物	47.36%	2.58%
不燃物	0.88%	40.35%
その他	0.01%	4.99%
合計	100.00%	100.00%

別表2) 小樽市立病院開院に伴い新たに契約する主な業務等一覧

業務名等	内容等	業者選定方法	選定業者
医事業務委託	受付、会計、外来・病棟クラーク、レセプト請求等	プロポーザル方式	ニチイ学館
施設管理業務委託	院内清掃業務、警備業務、電話交換業務、管理業務等	指名競争入札	協和総合管理
施設設備管理業務委託	中央監視業務、ボイラー業務、電気保安、医療ガス保守、エレベーター・自動ドア・空調機等保守、ヘリポート保守、免震装置保守等	プロポーザル方式	エアウォーター
情報システムの導入	電子カルテシステム及び部門システム	地公企法施行令第21条の14第2号の規定による随時契約	NECほか
院内洗濯業務委託	手術室などの汚染物洗濯業務		宏栄社
基準寝具賃貸契約	患者用寝具、当直医師用寝具の賃借		宏栄社
病衣賃貸契約	入院患者用病衣の賃借		宏栄社
売店使用許可	新病院に設置する売店	プロポーザル方式	㈱セブンイレブン・ジャパン

(生活環境部) 燃やすごみの中の水分が多いと焼却炉の燃焼効果を低下させる要因となります。今後は更に分析し、生ごみの減量化、分別収集の区分の仕方、資源物品目の拡大など一般廃棄物処理基本計画を策定する上での検討材料として活用して行きます。

### 《新病院での業務委託》

12月1日に開院する小樽市立病院では、直接、患者さんと接する医療現場以外の施設管理・設備管理等の業務については、民間の経験・知識を活用する事を基本に、更には経営効率を高める観点から業務委託が行われます。こうした方針については、「医療の質を確保しつつ、コストを抑えるため」と考え私も賛成しました。小樽市立病院での主な業務委託は、(別表2)のとおりです。